



DICTAMEN DE LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES – UOC

CONSTRUCCION DE EMPEDRADO DE LA CALLE ADQUIDABAN Y DE LA CALLE CHOFERES DEL CHACO – ID 461870

Union, 13 de febrero de 2025

Señor
Intendente Municipal
Presente:

La Unidad Operativa de Contrataciones (UOC), de la Municipalidad de Union tiene a bien dirigirse a usted, en el marco del llamado de referencia a fin de emitir el presente dictamen en cumplimiento de la Resolucion DNCP N° 454/2024 “Por la cual se regula la estimacion de precios y su publicidad en los procedimientos de Contrataciones Publicas en el Marco de la Ley 7021/22”.

Que, por el presente documento remito dictamen de estimación de costos para la Construcción de Empedrado de la calle Adquidaban y de la calle Choferes del Chaco, conforme al siguiente fundamento:

ANTECEDENTES

En virtud de las disposiciones del Artículo 42 ESTIMACIÓN DE COSTO de la Ley N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, que obliga a los organismos, entidades y municipalidades a realizar la estimación del costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios, esta Unidad Operativa de Contrataciones procede a evaluar los antecedentes de los precios pertinentes en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL

El Artículo 42 de la Ley N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” establece; “*ESTIMACIÓN DE COSTO Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación. La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren*



necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación".

El Artículo 56 del Decreto N° 2264/24 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, que dispone; “*Las convocantes deberán comunicar los precios de referencia junto con los documentos de la convocatoria, para su publicación en el SICP. La construcción de los precios de referencia será de exclusiva responsabilidad de la convocante, la publicación de los mismos no supondrá su aprobación por parte de la DNCP*”

LA METODOLOGÍA

La metodología a ser utilizada se establece en el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/2024, que en lo pertinente dice: "Método para la Elaboración de Precios Referenciales:

Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.

2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado,

3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo. Si los precios de las fuentes obtenidas son los definidos para transacciones de pago al contado, la convocante considerará la forma y el plazo de pago, que utilizará en el procedimiento de contratación, para la determinación del precio referencial.

Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

5. Cualquier otro mecanismo que se considere pertinente.

A partir de la información obtenida, la Convocante fijará los Precios de Referencia, atendiendo a los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, y al criterio de Razonabilidad. En el correspondiente dictamen firmado por el Encargado de la UOC se deberá detallar la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia (promedio, precio más bajo, u otro mecanismo pertinente) y demás datos e informaciones relacionados.



METODOLOGÍA APLICADA POR LA UOC PARA EL PRESENTE PROCESO:

- 1- Presupuestos de 2 posibles oferentes.
- 2- Precios Adjudicados publicado en el SICP

Que, esta unidad visualiza como evidencia de los precios obtenidos en el Contrato N° 18/2023 ID 437984, el presupuesto remitido por la firma San Lucas Construcciones, y el presupuesto remitido por la Empresa Tenondeté Construcciones.

Planilla de Cálculos de Precios Referenciales

				PRESUPUESTO 1 SAN LUCAS CONSTRUCCIONES	PRESUPUESTO 2 TENONDETE CONSTRUCCIONES	CONTRATO N° 18/2023 - ID437984	PRECIO PROMEDIO REFERENCIAL	
N°	DESCRIPCION	UNID.	CANT.	Precio Unitario	Precio Unitario	Precio Unitario	Precio Unitario Promedio	P. TOTAL
	Grupo 1 CONSTRUCCION EMPEDRADO SOBRE CALLE AQUIDABAN							
1	CARTEL OBRA	Unidad	1	1.450.000	1550000	1500000	1.500.000	1.500.000
2	MARCACION Y REPLANTEO	Metros Cuadrados	842	5.000	5.500	5030	5.177	4.359.034
3	REGULARIZACION DE TERRENO PARA EMPEDRADO.CONSTRUCCION DE CAJA Y RETIRO DE DE SOBRS	Metros Cuadrados	842	7.200	8.000	7.300	7.500	6.315.000
4	CORDON DE HORMIGON	Metro Lineal	209,9	46.000	52.000	52000	50.000	10.495.000
5	PIEDRA BRUTA-PROVISION Y COLOCACION	Metros Cúbicos	168,4	165.000	200.000	190000	185.000	31.154.000
6	MARTILLO P/ROTURA DE PIEDRA	Metros Cúbicos	168,4	30.000	31.500	15900	25.800	4.344.720
7	COLOCACION DE PIEDRA(MARTILLO)	Metros Cuadrados	842	14.000	15.000	17200	15.400	12.966.800
8	ARENA P/COLCHON DE ARENA(BASE DE EMPEDRADO)	Metros Cúbicos	126,6	70.000	80.000	75000	75.000	9.495.000
9	COMPACTACION MECANICA P/EMPEDRADO	Metros Cuadrados	842	4.000	6.500	7500	6.000	5.052.000
10	COLOCACION DE CERNIDURA DE PIEDRA	Metros Cuadrados	842	10.500	11.000	11.500	11.000	9.262.000
11	LIMPIEZA FINAL	Metros Cuadrados	842,00	5.000	6.000	4767	5.256	4.425.552
Subtotal Grupo1								99.369.106
Grupo 2 CONSTRUCCION EMPEDRADO SOBRE CALLE DEF.CHACO								
1	CARTEL OBRA	Unidad	1,00	1.450.000	1550000	1500000	1.500.000	1.500.000
2	MARCACION Y REPLANTEO	Metros Cuadrados	852,50	5.000	5.500	5030	5.177	4.413.393
3	REGULARIZACION DE TERRENO PARA EMPEDRADO.CONSTRUCCION DE CAJA Y RETIRO DE DE SOBRS	Metros Cuadrados	852,50	7.200	8.000	7.300	7.500	6.393.750
4	CORDON DE HORMIGON	Metro Lineal	213,00	46.000	52.000	52000	50.000	10.650.000
5	PIEDRA BRUTA-PROVISION Y COLOCACION	Metros Cúbicos	170,50	165.000	200.000	190000	185.000	31.542.500
6	MARTILLO P/ROTURA DE PIEDRA	Metros Cúbicos	170,50	30.000	31.500	15900	25.800	4.398.900
7	COLOCACION DE PIEDRA(MARTILLO)	Metros Cuadrados	852,50	14.000	15.000	17200	15.400	13.128.500
8	ARENA P/COLCHON DE ARENA(BASE DE EMPEDRADO)	Metros Cúbicos	127,90	70.000	80.000	75000	75.000	9.592.500
9	COMPACTACION MECANICA P/EMPEDRADO	Metros Cuadrados	852,50	4.000	6.500	7500	6.000	5.115.000
10	COLOCACION DE CERNIDURA DE PIEDRA	Metros Cuadrados	852,50	10.500	11.000	11.500	11.000	9.377.500
11	LIMPIEZA FINAL	Metros Cuadrados	852,50	5.000	6.000	4767	5.256	4.480.740
Subtotal Grupo2								100.592.783
Total General				199.961.889				

Una vez obtenidas las cantidades de precios referenciales necesarios de acuerdo a las normativas legales, la metodología utilizada para la obtención del precio referencial es la del PROMEDIO, sumando todos los precios unitarios obtenidos de cada bien y dividiéndolo por la cantidad de precios obtenidos para la sumatoria



Los precios puestos en los llamados son referenciales, es decir, al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el bien) sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades no así la Convocante. Los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también de la región.

CONCLUSION:

Conforme a lo expuesto en el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/2024, la Unidad Operativa de Contrataciones, ha elaborado el precio referencial tomando como criterio de selección EL PROMEDIO, tal como se aprecia precedentemente en el Formulario de Análisis de los Precios Referenciales para la Licitación de Menor Cuantía N° 03/2025 “CONSTRUCCION DE EMPEDRADO DE LA CALLE ADQUIDABAN Y DE LA CALLE CHOFERES DEL CHACO – ID 461870”, el PRECIO PROMEDIO obtenido de la combinación de los precios detallados precedentemente.

De esta manera la obtención de los precios referenciales da cumplimiento a las legislaciones vigentes, especialmente a los que respecta:

- En el artículo 4° de la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas” que establece a los Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.
- En el artículo 42° de la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas” Estimación de costos. Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios...”
- Principalmente a la Resolución DNCP N° 454 de fecha 15 de febrero de 2024.

Es mi dictamen




JORGE M. HERMOZA DIAZ
JEFE DPTO. DE U.O.C.